



切实把握乡村全面振兴的思路方法和路径

●李熙

《中共中央 国务院关于进一步深化改革扎实推进乡村全面振兴的意见》部署了“两持续、四着力”的重点工作，确保农业增效、农村增活力、农民增收入。推进乡村全面振兴，要围绕这些重点工作，不断探索探索科学的思路、方法和路径，加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

一、强化底线思维，坚决守住三条底线和红线

持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力构建“辅之以利、辅之以义”保障机制，全面落实粮食安全党政同责，实施好新一轮千亿斤粮食产能提升行动。坚持把高标准农田建设作为耕地质量提升的关键，将建设重点放在田内，逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收、高产稳产的高标准农田。进一步落实耕地利用优先序，推动良田、良种、良机、良法、良制的运用取得新突破，实现粮食增产与群众增收协同发力，促进粮食生产和经济收入“双增长”。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。慎终如始扛牢责任，持续改进和优化监测方式，切实做到早发现、早干预、早帮扶。强化精准帮扶措施，提高精准帮扶效能，持续巩固“三保障”和饮水安全成果。压实“双线四级”责任体系，持续抓好控辍保学。抓紧研究完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，做好农村低收入人口常态化帮扶政策和防止返贫帮扶政策衔接并轨工作。

严格遵守涉农政策和法律法规的负面清单，持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题。持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，推动集中整治向实处发力、向深处挺进、向更大成果成效拓

展。抓好教育、医疗、乡村振兴资金使用监管、农村集体“三资”“一老一小”等领域的专项整治，严格落实《农村基层干部廉洁履行职责规定》。坚持以人民为中心的工作导向，自觉站稳人民立场，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，加大问题发现和整改力度，加大民生实事办理力度，加大建章立制推进力度。

二、强化系统思维，始终扭住三项重点任务

着力壮大县域富民产业，扎实推进农业现代化。把县城作为重要增长极，推动县、镇、村产业联动，促进产业增值、企业增效、群众增收。加快推进一二三产业融合发展，加快构建现代乡村产业体系。做好农转工转贸工作，引导农业企业向加工端、物流端、贸易端延伸链强链，以全产业链思维发展现代农业。全力打造一批精品旅居村和特色旅游产品，推动乡村旅居全面发展。以科技兴农为关键抓手，加快推动品种培优、品质提升、品牌培育和标准化生产，提升科技兴农的核心竞争力。支持绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认定，打造一批“绿色云品”生产基地，提高市场占有率。运用数字化、网络化、智能化等手段，让市场销售更灵通、更便捷。

着力推进乡村建设，扎实推进农村现代化。坚持规划引领，落实“多规合一”，做到先规划后建设。学习运用“千万工程”经验，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，逐步解决好农村道路、饮水、物流、能源、网络、住房安全等方面的问题，让农村既留得住乡愁，又有现代化的生活与文明和谐的乡风。强化规划实施管理，高效谋划乡村建设项目，推动规划成果转换应用。坚持行动规范，把握好实施乡村建设行动的时、度、效，数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不搞齐步走，防止“一刀切”。坚持统筹推进，在内涵提升上下功夫，注重硬件和软件一起抓，突出实效、建管并用。

着力健全乡村治理体系，扎实推进农民现代化。注重乡

村“颜值”和“内涵”的双提升，从机制上实现“要我发展”到“我要发展”的转变。积极探索实践新时代“枫桥经验”，创新开办“家长夜校”和“农家书屋”，以“小夜校”“小书屋”撬动基层“大治理”。依托移动通信体系构建智慧化治理体系，建设警务便民超市，为群众提供便捷高效服务。聚焦“一老一小”和残疾人关爱、养老等关切，不断深化“十户一格、五网一体、三级联调”网格化治理模式，确保农村和谐安宁、农民安居乐业。深入实施文明乡风建设工程，扎实开展移风易俗领域突出问题专项治理，引领形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，把群众凝聚起来。持续推进基层党组织领办合作社（公司），发展壮大农村集体经济，带领群众发展生产、提高收入、改善生活。

三、强化战略思维，紧紧盯住三大赋能工程

为个体发展赋能，把促进群众增收作为鲜明导向。回答好“群众持续增收之问”，问出思路、问出办法、问出创新、问出成效，确保城乡居民收入差距持续缩小。把握关键环节，深化“三个一律”联农带农机制，努力实现和巩固拓展农业龙头企业“三个全覆盖”。按照“四个一批”的要求，提升帮扶项目资产管理水平，确保经营性资产保值增值、公益性资产持续发挥作用。深入实施防止返贫致贫就业攻坚行动，深化东西部和省内跨市（市）劳务协作，提高就业供需匹配度和组织化程度。加强稳定就业日常监测，提高就业帮扶质量。做好就近就地就近就业文章，在乡村建设领域推广以工代赈方式，持续建好家门口务工车间和产业园，保持乡村公益性岗位数量总体稳定，并发挥中介引介作用，推动企业优先吸纳脱贫劳动力，做到挣钱和顾家“两不误”。建立健全管理长效机制，确保惠民惠农政策落地见效，落实好惠农补贴“一卡通”政策。

为制度机制赋能，把深化农村改革作为根本动力。稳定农村土地确权登记颁证成果，积极从实从细做好承包耕地的确权登记工作。在落实农村土地集体所有权的基础上，稳定农户承包权、放活土地经营权，坚持依法自愿有偿原则，发展农业适度规模经营，创新土地流转形式。规范农村集体经济组织运行，加强农村集体资产监督管理，保障农村集体经济组织成员权益。分类推进以县组所有载体的城镇化建设，继续推进农业转移人口市民化，促进城乡融合发展。以“县城—中心镇—重点村”为发展轴心，一手抓田间地头，一手抓集镇建设，把乡（镇）建成为乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。注重提升基层履职能力，健全为基层减负长效机制，推进乡村治理体系和治理能力现代化。

为主体能力赋能，把引育乡村人才作为关键支撑。结合村（社区）“两委”换届工作，优化村（社区）干部结构，把想干事、有思路、有能力的优秀人才充实到“两委”班子。统筹实施“头雁”项目、“耕耘者”及高素质农民培训计划，确保每个村培养3名至5名致富带头人。加强对青年农民和新型农业经营主体的培育指导，继续实施“一村一培”大学生计划，支持返乡人员、退役军人、退休专家等投身服务乡村全面振兴。培育一批乡村规划、水利、改厕、农村住房建设等能工巧匠，吸引大学毕业生回农村、能人回乡、企业家入乡、退伍军返乡创业，为乡村治理提供内生力量。推动科技、医疗、教育等领域人才“组团式”帮扶，实施高校毕业生“三支一扶”计划。高度关注农村留守儿童的教育、培养和成长，突出家庭主体责任，一体推进落实学校、社会、司法关爱保护。持续开展脱贫劳动力“人人持证、技能致富”行动，大力实施“雨露计划+”就业促进行动，为乡村振兴战略实施提供强有力的人才保障。

作者单位：州农业农村局

年轻干部要勇于“破圈”成长

●陈俊升

在时代的浩瀚浪潮中，年轻干部恰似破土而出的新芽，承载着无限希望与可能。然而，成长的道路并非一帆风顺，唯有勇于“破圈”，不断突破舒适圈、拓展学习圈、战胜恐惧圈，才能在风雨洗礼中茁壮成长，担起时代赋予的重任。

突破舒适圈，挣脱枷锁展新姿。“生于忧患，死于安乐。”舒适圈宛如一个温柔的陷阱，看似安逸，实则消磨意志、阻碍成长。年轻干部若长期沉溺于其中，便会如同温水中的青蛙，逐渐失去进取的锐气。突破舒适圈，是成长的必经之路。年轻干部要打破思维定势，摒弃因循守旧的工作方式，敢于尝试新的思路和方法。主动投身到复杂的工作任务中去，不挑肥拣瘦，不拈轻怕重，在急难险重的岗位上磨砺自己。积极参与各类交流活动，走出自己熟悉的小圈子，与不同领域、不同层次的人交流合作，拓宽视野，增长见识。

拓展学习圈，汲取智慧促提升。“学如逆水行舟，不进则退。”在知识更新日新月异的时代，拓展学习圈是年轻干部提升能力素质的关键。学习圈是知识的海洋，是成长的阶梯。年轻干部要树立终身学习的理念，保持对知识的渴望和追求。要制定系统学习计划，不仅要学习政治理论，提高政治素养，还要学习业务知识，提升工作能力；不仅要向书本学习，还要向实

践学习、向群众学习。积极参加各类培训和学习交流活动，与专家学者、同行精英等交流探讨，分享经验和见解，不断更新知识结构，提升综合素质。同时，要善于利用现代信息、AI等技术，搭建线上学习平台，拓宽学习渠道，实现随时随地学习。

战胜恐惧圈，砥砺前行铸辉煌。世上无难事，只要肯登攀。恐惧圈是成长道路上的绊脚石，它源于对未知的担忧、对失败的恐惧。年轻干部要战胜恐惧圈，就要有敢于面对挑战的勇气和决心。在面临困难和挫折时，要保持乐观积极的心态，不气馁、不放弃，把困难当作成长的机遇，把挫折当作磨砺的考验。勇于承担责任，不推诿、不逃避，在责任中锻炼自己的担当精神。同时，要善于总结经验教训，从失败中汲取智慧和力量，不断完善自己，提高应对风险挑战的能力。在面对新的工作任务和挑战时，要敢于迈出第一步，大胆尝试，在实践中积累经验，增强信心。

年轻干部正处于人生的黄金时期，是党和国家事业发展的生力军。“破圈”成长是时代赋予的使命，也是个人成长的必然选择。突破舒适圈，挣脱束缚的枷锁，才能展翅高飞；拓展学习圈，汲取智慧的养分，才能茁壮成长；战胜恐惧圈，砥砺前行，才能铸就辉煌。让我们以“破圈”之姿，在新时期的广阔天地中书写属于年轻干部的担当与荣光，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春力量。

推动城市历史文化保护利用传承 以文脉赓续助力城市内涵式发展

●王新惠

城市文脉是在城市发展过程中自然环境、社会环境及其蕴含的历史文化之间有机联系的集合，是一个城市特色和活力的重要体现。习近平总书记高度重视城市文脉赓续，强调“要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文化，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护”“城市规划和建设要高度重视历史文化保护，不急功近利，不大拆大建”等，为城市文脉赓续提供了根本遵循。

当前，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。今年7月召开的中央城市工作会议提出“以坚持城市内涵式发展为主线”，要求“着力建设崇德向善的文明城市”，并对完善历史文化保护传承体系、保护城市独特的历史文脉等作出重要部署。近日印发的《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》（以下简称《意见》）提出“促进城市历史文化保护利用传承”，并作出重要部署。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，要切实加强城市历史文化保护利用传承，以文脉赓续助力城市内涵式发展。

文化是城市的灵魂，历史文脉是构建城市文明的重要基础，文脉赓续是城市发展不能丢失的一份坚守。在城市规划建设过程中，正确处理古与今的关系，将保护历史风貌与现代城市建设有机结合，注重呈现城市独特的历史文化、人文地理、自然景观，让老街巷、古建筑、历史地标等在发展中保护、在保护中发展，能够丰富城市文化内涵、守护城市精神内核，让居民在崇德向善的文明城市建设过程中成为城市文化的传承者和创造者。

近年来，我国城市建设在文脉赓续上做了很多卓有成效的工作，取得了亮眼成绩。各地不断完善历史文化保护机制，从完善规章制度到加大资金投入力度等，对城市历史文化保护形成了系统支持，让更多承载城市记忆的建筑、街区得到妥善保护。同时，持续创新历史文化保护传承路径，通过数字化转化、文化IP打造等方式，推动城市文脉融入现代生活，增强了群众的认同感。如今，140多座国家历史文化名城、近1300片历史文化街区、6.8万处历史建筑等，构成了传承中华优秀传统文脉的丰厚载体，让城市留住记忆，让人们记住乡愁。同时需要看到，从全国范围看，部分城市的文脉赓续仍面临挑战，比如对历史文化资源的保护重视不足，文化保护传承发展尚有薄弱环节、城市文化建设的同质化问题比较突出等。赓续城市文脉，助力城市内涵式发

展，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党中央决策部署落到实处，让城市在历史与现代的交融中焕发出独特魅力与活力。

完善保护机制，筑牢文脉存续根基。健全完善体制机制，有助于进一步提升城市历史文化保护利用传承能力，为城市文脉赓续注入积极力量，为扭转过去有的地方“重经济轻文化”的错误倾向提供制度支撑。按照《意见》要求，完善城乡历史文化保护传承体系，通过健全城市文化遗产普查调查制度、建立以居民为主体的保护实施机制等，加强对历史建筑、街区、工业遗产等的分级分类保护，明确保护范围与开发管控红线，形成有效约束。进一步加大投入力度，完善社会资本参与机制，通过设立保护基金、税收优惠等方式，吸引多方主体参与保护，为城市文脉赓续提供人力物力保障，筑牢城市文化的物质文化根基。同时，加强监督检查和纠正历史文化遗产遭到破坏、拆除等问题。

创新传承方式，激活代际衔接活力。推动城市文脉赓续，离不开薪火相传、代代守护。要聚焦年轻人的认知习惯与接受方式，依托短视频、虚拟现实、元宇宙等数字技术，打造互动式、沉浸式文化体验场景，将“沉睡”的历史文化资源激活并转化为生动可感的文化产品，增强其吸引力。可将城市历史脉络、非遗技艺等纳入学校课程与课外实践，通过开展博物馆研学、传承人进校园等活动，增强青少年的文化认同与情感联结；也可建立完善传承人梯度培育机制，为传统技艺传承提供职业培训、创业扶持与展示平台，破解人才断层难题，让文脉赓续在代际间形成接力。

塑造地方风貌，破解同质化困局。推动城市文脉赓续，离不开塑造城市特色风貌，破解曾经出现的“千城一面”困境，推动城市建设向“各美其美”转变。要开展老城及其历史街区专项调查，全面系统梳理地域民俗传统、建筑风格、手工技艺等独特文化基因，明确差异化发展定位。在此基础上，在规划建设中坚持“一地一策”原则，统筹文脉保护与城市发展，推动历史文化保护规划与城市总体规划、详细规划同步编制、同步实施，依托历史文化街区和历史地段，结合实际开展文化展示、休闲体验等活动。打破部门壁垒与区域分割，推动规划、建设、文旅等部门形成工作合力。同时，规范历史文化街区开发，推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚，让文脉元素自然融入城市日常生活，实现文化保护与城市功能升级的良性循环。

作者单位：北京工商大学
（转自《人民日报》2025年9月5日第九版）



叶又红了
听松摄

铭记抗战胜利 从历史伟力中汲取复兴动能

●陶彦珍

当中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年的坐标在时光轴上愈发清晰，这段熔铸着鲜血与信念的历史，早已超越单纯的岁月记忆，成为照亮民族复兴征程的精神火炬。回望烽火岁月，一个结论愈发深刻：正是中国共产党始终站在全民族抗战最前列，以旗帜引领方向、以团结凝聚力量，才铸就了这场正义之战的伟大胜利。今天我们纪念胜利，不是为了沉湎过往，而是要从历史中提炼面向未来的智慧，让伟大抗战精神成为新时代闯关夺隘的不竭动力。

旗帜引领，是凝聚全民抗战的核心密码

80年前，当亡国灭种的危机逼近时，是中国共产党率先举起抗日救亡的旗帜——从《八一宣言》发出“停止内战、一致抗日”的呐喊，到推动西安事变和平解决

铭记历史 缅怀先烈

所展现的民族大义，再到卢沟桥事变后迅速促成国共合作，每一步都彰显着超越党派利益的政治远见。正是这面旗帜，让工人、农民、知识分子、海外侨胞等所有不愿做亡国奴的中华儿女，汇聚成“把一切献给抗战”的钢铁洪流；正是毛泽东同志《论持久战》等思想的指引，让全国人民在迷茫中看清胜利方向，坚定了“抗战必胜”的信念。历史早已证明：没有中国共产党的引领，就没有全民族抗战的磅礴伟力，更没有中华民族危亡时刻的“转危为安”。

精神铸魂，是支撑民族复兴的永恒基石

抗战胜利留给我们的，不仅是国家主权的失而复得，而且是一笔永不褪色的精神财富。天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，

不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念——这些在血与火中淬炼的品格，早已融入中华民族的血脉。如今，当我们面对世界百年未有之大变局与国内改革发展的双重考验时，这份精神力量更显珍贵：它提醒我们，面对“卡脖子”难题时要有“血战到底”的韧性，面对发展机遇时要有“匹夫有责”的担当，面对风险挑战时要有“必胜信念”的坚定。可以说，伟大抗战精神不是陈列在博物馆里的“文物”，而是当代中国爬坡过坎、走向复兴的精神引擎。

砥砺前行，是回应时代召唤的铿锵誓言

纪念抗战胜利，最终要落到“把自己的事情办好”的行动

上。从抗战时期的“救亡图存”到新时代的“民族复兴”，不变的是中国共产党的领导核心作用，不变的是“人民至上”的根本立场。当前，我们比历史上任何时期都更接近复兴目标，但前进路上的“娄山关”“腊子口”依然存在：国际环境的复杂多变、经济高质量发展的任务艰巨、民生领域的痛点难点仍需破解。这就需要我们从抗战历史中汲取两样东西：一是“团结”的智慧，像当年凝聚全民族力量那样，把14亿人的意志拧成一股绳；二是“斗争”的本领，像当年抗击日本侵略者那样，敢于同一切阻碍民族复兴的困难较量。

80年岁月流转，抗战精神历久弥新，新时代新征程开启，复兴使命催人奋进。当我们把抗战时期的“那股劲”延续到今天的奋斗中，就一定攻克前进路上的一切难关，让中华民族以更加雄伟的身姿屹立于世界民族之林。

作者单位：中共红河州委党校